



Réseau d'aide aux travailleuses et travailleurs migrants agricoles du Québec, (RATTMAQ)

840 rue Notre-Dame, St-Rémi, (Québec), J0L 2L0
Téléphone : 514-244-7788 Téléphone sans frais : 1-877-453-0655

Aquí están los comentarios de la Red de Asistencia para Trabajadores Agrícolas Migrantes de Quebec (RATTMAQ) sobre las modificaciones propuestas a las Regulaciones de Inmigración y Protección de Refugiados publicadas en la Gazette de Canadá, Parte I, volumen 152, número 50, el 15 de diciembre de 2018.

Introducción

La Red de Asistencia para Trabajadores Agrícolas Migrantes de Quebec (RATTMAQ) es una organización sin fines de lucro dedicada a defender los derechos de los trabajadores migrantes vulnerables en las industrias agrícolas y de procesamiento de alimentos en Quebec. Los miembros están compuestos por un centenar de voluntarios en 6 regiones de Quebec (Montérégie, Basse-Laurentides, Lanaudière, Quebec, Saguenay-Lac-Saint-Jean y Laval).

Misión

La misión de la Red de Asistencia para Trabajadores Agrícolas Migrantes de Quebec (RATTMAQ) es:

- Ofrecer servicios de apoyo en asuntos de inmigración, salud, educación o franciscación para trabajadores migrantes agrícolas y de procesamiento de alimentos en la provincia de Quebec.
- Defender y promover los intereses de los trabajadores migrantes agrícolas y de procesamiento de alimentos en la provincia de Quebec.

- Concienciar a los trabajadores migrantes agrícolas y de procesamiento de alimentos, de sus derechos, obligaciones y responsabilidades.
- Representar los intereses económicos, ambientales y sociales de los trabajadores migrantes en la agricultura y el procesamiento de alimentos, en particular a través de intervenciones con diversos órganos de decisión o asesoramiento del Gobierno de Quebec y Canadá.
- La Red de asistencia a los trabajadores agrícolas migrantes en Quebec (RATTMAQ) también incluye un componente de información (sensibilización) y educación pública sobre los desafíos del sector agrícola en Quebec y estos trabajadores migrantes agrícolas y de procesamiento de alimentos. Con el fin de crear y apoyar, entre la población local y en general, un movimiento de simpatía, bienvenida y solidaridad con respecto a los trabajadores migrantes agrícolas y de procesamiento de alimentos.

RATTMAQ y apoyo para trabajadores agrícolas migrantes en Quebec

El RATTMAQ ha hecho campaña desde 2008 para la protección de los derechos de los trabajadores agrícolas migrantes en Quebec. La RATTMAQ cree que Canadá debe dejar de depender cada vez más de los programas de migración laboral temporal que son una fuente de abuso y volver a utilizar la inmigración permanente como una estrategia para satisfacer las demandas del mercado laboral y la construcción nacional mediante la integración de trabajadores de todos los niveles de habilidad. A lo largo de los años, el RATTMAQ ha hecho numerosas recomendaciones a los gobiernos de Canadá y Quebec con el objetivo de mejorar la integridad de los programas existentes de migración laboral temporal y está haciendo una campaña activa para un cambio de política destinado a proteger los derechos de los trabajadores migrantes temporales.

En el contexto del Programa de Trabajadores Extranjeros Temporales (PTET), la RATTMAQ reconoce que traer a los trabajadores racializados de los países del Sur como trabajadores temporales en lugar de residentes permanentes perpetúa un legado de prácticas de inmigración que discriminan en términos de raza y de clase. Los trabajadores migrantes poco calificados y con bajos salarios en Quebec y Canadá son racializados. La RATTMAQ

también reconoce que Canadá es cómplice, a través de su política exterior o sus intereses comerciales privados, de la creación de desplazamientos económicos y sociales que empujan a los habitantes de los países del Sur a participar en los programas canadienses de migración de la mano de obra con el fin de trabajar para mantener a sus familias.

La RATTMAQ cree que Canadá debe reconocer la valiosa contribución de todos los trabajadores migrantes a la economía y la sociedad canadienses, permitiéndoles emigrar permanentemente a Canadá, si lo desean. La RATTMAQ cree que la inmigración debe usarse para la construcción de la nación de Quebec y Canadá, al mismo tiempo que satisface las necesidades económicas y que los trabajadores que llegan a ocupar empleos "poco calificados" no deben ser menos valorados que aquellos que tienen trabajos "altamente calificados". Actualmente, Canadá alienta la inmigración permanente de trabajadores altamente calificados y la migración temporal de trabajadores poco calificados y mal pagados, a pesar de la continua demanda de trabajadores poco calificados en la economía canadiense.

Cambios regulatorios propuestos: permisos de trabajo abiertos para trabajadores migrantes en situaciones de abuso o amenaza de abuso

La RATTMAQ acoge favorablemente la propuesta de enmendar el Reglamento de Inmigración y Protección de Refugiados para permitir a los trabajadores migrantes en situaciones de abuso o expuestos a abuso, obtener un permiso abierto que les permita abandonar la situación abusiva y para encontrar otro empleador. Este cambio ampliaría efectivamente el modelo de protección de los trabajadores que ha existido en Columbia Británica desde 2015 al resto del país.

Al explicar el cambio propuesto, el gobierno federal reconoce que "el desequilibrio de poder creado por los permisos de trabajo vinculados al empleador favorece al empleador y puede llevar a un trabajador migrante a situaciones de conducta inapropiada, abuso u otras formas de compensación del empleador", y que "esta situación se ve agravada por otros factores, en particular las barreras del idioma y los costos asociados con la gestión de los complejos mecanismos de recurso legal disponibles para ellos". El RATTMAQ se complace en señalar que está surgiendo un nuevo entendimiento común entre el gobierno, los trabajadores migrantes

temporales y las organizaciones de derechos humanos, sobre cómo la estructura del PTET construye la vulnerabilidad de los trabajadores migrantes. Es una base prometedora para progresar juntos.

El cambio propuesto no aborda las causas profundas de la vulnerabilidad de los trabajadores migrantes: son necesarios permisos de trabajo abiertos (o específicos a un sector o región) para permitir realmente la movilidad de la mano de obra para que esta pueda salir de situaciones abusivas. Sin embargo, esta medida, como en Columbia Británica, permitirá a ciertos trabajadores escapar de situaciones abusivas. En particular, la medida puede ayudar a los trabajadores migrantes en situaciones de explotación laboral que no alcanzan el umbral de la trata de personas, según la legislación canadiense actual, dejando a los trabajadores explotados sin acceso a un permiso de residencia temporal para estas víctimas de la trata de personas.

Para que este cambio sea lo más efectivo posible, debe ir acompañado de medidas adicionales.

Reducir las barreras legales

Nos complace que los cambios propuestos no requieran que un trabajador migrante cuente con el apoyo de una agencia u organización comunitaria para solicitar un permiso de trabajo abierto o para presentar una queja ante una agencia, organismo público o comisión de derechos humanos por adelantado. La ausencia de estos requisitos, que existen en el modelo de protección de los trabajadores de Columbia Británica, es positiva porque reduce las barreras y hace que el proceso sea más accesible para los trabajadores migrantes.

Accesibilidad

El permiso de trabajo abierto para trabajadores migrantes que son víctimas de abuso y trabajadores migrantes en riesgo de abuso debe estar disponible para los trabajadores en todos los aspectos del Programa de Trabajadores Extranjeros Temporales. Los trabajadores del Programa de Trabajadores Agrícolas Estacionales se encuentran entre los más vulnerables a la explotación y el abuso y no deben ser excluidos de esta iniciativa. El permiso de trabajo abierto debe ser accesible para aquellos que pertenecen al

grupo de trabajadores agrícolas primarios y trabajadores agrícolas temporales del PTET.

Sensibilización

Muchos trabajadores tienen dificultades para acceder a información relacionada con su trabajo en Quebec y Canadá. Muchos obstáculos, lingüísticos, tecnológicos y burocráticos, les impiden ser informados de sus derechos de trabajadores en Quebec y Canadá, de su recurso en caso de trato injusto e incluso de las condiciones establecidas en sus propios contratos de trabajo. El aislamiento y la falta de acceso a servicios de apoyo financiados significa que a menudo no tienen apoyo.

Se necesita un esfuerzo de divulgación proactivo para garantizar que todos los trabajadores migrantes que lleguen a Canadá estén informados de la opción de permiso de trabajo abierto en caso de abuso o riesgo de abuso. Idealmente, esta toma de conciencia debería tener lugar antes de la llegada o al llegar a Canadá, y por lo tanto requiere una coordinación significativa que iría bien con la toma de conciencia de los derechos de los trabajadores y el acceso a los servicios (incluidos los servicios de salud) más extensamente. Dado que los empleadores no siempre proporcionarán esta información, el gobierno federal debe asumir la responsabilidad de administrar el programa.

Función y discreción en la toma de decisiones

Para el RATTMAQ, es imperativo que los oficiales de inmigración responsables del procesamiento de estas solicitudes reciban capacitación. Sin embargo, hay poca información sobre cómo se definirán los "motivos razonables para creer que un trabajador migrante vive o corre el riesgo de sufrir violencia", y si la toma de decisiones será a discreción del funcionario. La experiencia con el permiso de residencia temporal para víctimas de trata de seres humanos muestra que la toma de decisiones discrecionales ha llevado a variaciones regionales significativas y a la infrautilización de esta herramienta de protección. Recientemente se identificaron vacíos en la emisión de PTET en una evaluación federal, y la RATTMAQ insta al gobierno federal a llenar estos vacíos para garantizar una aplicación clara, transparente y consistente de las reglas y prácticas en todas las regiones de

Canadá. Por lo tanto, la RATTMAQ teme que el poder discrecional para emitir los permisos de trabajo abiertos propuestos se use de manera inconsistente, de una región a otra y entre agentes, y que muchos trabajadores que hayan sido víctimas de abuso o riesgo de ser abusados sean excluidos del programa.

Los reglamentos propuestos no especifican la duración de los permisos de trabajo abiertos que se otorgarán a los trabajadores migrantes que se encuentren en una situación de violencia o que puedan ser objeto de abusos. Como se señaló en la sección Contexto de publicación en la Gazette de Canadá, el proceso de encontrar un nuevo empleador puede ser largo y costoso, por lo que es poco probable que un permiso abierto a corto plazo llegue a proporcionar a los trabajadores migrantes una alternativa real a su empleador abusivo.

La aplicación y los procesos de toma de decisiones deben simplificarse y la toma de decisiones y la emisión del permiso de trabajo deben ser rápidas, ya que las personas se encuentran en una posición vulnerable y no tienen ingresos, especialmente si ya han dejado su trabajo donde han sido maltratadas.

Servicios de apoyo

La falta de acceso a los servicios de apoyo aumenta la vulnerabilidad de los trabajadores migrantes. Inmigración, Refugiados y Ciudadanía Canadá (IRCC) financia la mayoría de los servicios de alojamiento disponibles en todo Canadá, pero excluye a los trabajadores migrantes de estos servicios. En muchas regiones del país, los únicos grupos, como RATTMAQ, que ofrecen apoyo a los trabajadores migrantes son los grupos de base, liderados por voluntarios y con un presupuesto limitado o incluso inexistente. Para abordar la vulnerabilidad de los trabajadores migrantes potencialmente maltratados y brindar apoyo a aquellos que buscan abandonar un ambiente de trabajo abusivo, el gobierno debe extender la elegibilidad a los servicios de alojamiento para los trabajadores migrantes y garantizar que estos servicios se adapten a las necesidades de estos trabajadores mediante el financiamiento de organizaciones de base.

La red de apoyo para trabajadores migrantes en Columbia Británica es una

nueva iniciativa prometedora. Debería extenderse al resto del país para que los trabajadores migrantes de todas las provincias puedan beneficiarse de los servicios de apoyo.

Conclusión

Para el RATTMAQ, el actual sistema de inmigración económica canadiense discrimina en función de la educación y la formación y, por lo tanto, también en función de la raza y la clase. El resultado no solo es discriminatorio, sino que también significa que el programa de inmigración no satisface las necesidades de la fuerza laboral poco calificada del país. En el mediano plazo, Canadá debería revisar su programa de inmigración económica para incluir a trabajadores de todos los niveles de competencia.

A corto plazo, los cambios regulatorios propuestos son un paso positivo que puede ayudar a proteger a algunos trabajadores migrantes. El reconocimiento del gobierno de los problemas con el PTET que ponen a los trabajadores migrantes en riesgo de abuso es particularmente prometedor. Este entendimiento común es la base para una futura colaboración para hacer que los mercados laborales y la inmigración sean más justos en Quebec y Canadá.